

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ребковец Ольга Александровна
Должность: И.о. ректора
Дата подписания: 06.08.2026 12:32:44
Уникальный программный ключ:
e789ec8739030382afc5ebff702928ad1af5cfb

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (КУРСА, МОДУЛЯ)

Б1.О.04.14 Муниципальное право

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Форма обучения: очная

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования- по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 г. № 1016)

Петропавловск-Камчатский
2026 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью изучения дисциплины «Муниципальное право» является формирование у студентов целостного представления и комплекса знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

Задачи дисциплины: определение соотношения местного самоуправления (муниципальной власти) и государственной власти; раскрытие содержания и особенностей муниципальных правоотношений; анализ организационных форм осуществления местного самоуправления, а также территориальных, экономических и финансовых основ его функционирования, компетенции.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Дисциплина Б1.О.04.14 Муниципальное право относится к предметно-содержательному модулю профессионального цикла дисциплин по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, профиль «Государственное и муниципальное управление», очная и очно-заочная формы обучения, изучается в 5-ом семестре. Дисциплина тесно связана с дисциплинами «Основы государственной и муниципальной службы». Дисциплина (модуль) «Муниципальное право» опирается на знания, полученные обучающимися при освоении дисциплины «Основы государственного и муниципального управления».

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Достижение цели освоения дисциплины (модуля) обеспечивается через формирование следующих компетенций: ОПК-3

ОПК-3. Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Планируемые результаты обучения

Таблица 1

ОПК-3. Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	ОПК-3.1. Применяет знания норм конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности.	Знает: основы конституционного, административного и служебного права; Умеет: анализировать практику применения конституционного и административного права в служебном поведении государственных и муниципальных служащих; Владеет навыками применения конституционного, административного и служебного права в деятельности органов государственной и муниципальной власти
---	--	---

1.4. Объем дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 5 з.е. (180 академ., часов очно 5 семестр), 5 з.е. 180 академических часов очно-заочно)

Таблица 2

Вид учебной работы	Количество часов
	Очная форма
4.1.1. Объем контактной работы обучающихся:	
4.1.1.1Аудиторные занятия:	48
В том числе:	
Лекции	16
Практические занятия, семинары, в том числе практическая подготовка	32
Лабораторные работы (ЛР)	-
4.1.1.2. Внеаудиторная работа	132
В том числе:	
индивидуальная работа обучающихся с преподавателем	-
курсовое проектирование/работа	-
групповые, индивидуальные консультации и иные виды учебной деятельности, предусматривающие групповую или индивидуальную работу обучающихся с преподавателем	-
4.1.2. Объем самостоятельной работы обучающихся, в том числе часов, выделенных на	132

подготовку к зачету	
Общая трудоемкость дисциплины Час./Зач. ед.	180/5

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

2.1. Тематическое планирование дисциплины (модуля):

2.1.1. Тематическое планирование – 5 семестр

Таблица 3

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Общая трудоёмкость в акад.ч.		Трудоёмкость по видам учебных занятий (в акад. часах)							
				Лекц.		Практ.зан.		Лаб.зан.		СРС	
		очн.		очн.		очн.		очн.		очн.	
1.	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Принципы местного самоуправления	24		2		4				18	
2.	Возникновение и развитие муниципальных учреждений в России	24		2		4				18	
3.	Правовые основы местного самоуправления	24		2		4				18	
4.	Формы прямого волеизъявления на местном уровне власти	24		2		4				18	
5.	Представительные органы местного самоуправления.	25		2		4				19	
6.	Исполнительные органы местного самоуправления. Глава муниципального образования	25		2		4				19	
7.	Территориально-экономическая основа местного самоуправления.	25		2		4				19	
8.	Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	25		2		4				19	
9.	Подготовка к зачету										
	Итого	180		16		32				132	

2.2 Содержание разделов дисциплины (модуля):

2.2.1. Содержание дисциплины – 7 семестр очно, очно-заочно

Таблица 4

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Содержание дисциплины (дидактические единицы)
1	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Принципы местного самоуправления	Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципальноправового регулирования. Основные

		субъекты муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Императивный метод. Диспозитивный метод. Метод гарантий. Муниципальноправовые нормы и институты.
	Возникновение и развитие муниципальных учреждений в России	Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Источники отрасли муниципального права. Задачи муниципального права как учебной дисциплины. Принципы и функции местного самоуправления. Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.

	Правовые основы местного самоуправления	Организационные основы местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе и сельских поселениях. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах. Устав муниципального образования. Экономическая основа местного самоуправления. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Субъект права муниципальной собственности. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ. Местный бюджет и другие местные финансы. Роль и значение местных финансов. Формирование регулирующих доходов местного бюджета.
	Формы прямого волеизъявления на местном уровне власти	Местный референдум в системе местного самоуправления. Круг вопросов, по которым проводится местный референдум. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума. Инициатива проведения референдума и решение вопроса о его назначении. Реализация прав граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Основные принципы и порядок проведения референдума. Порядок подведения общих итогов местного референдума. Сход граждан. Собрание граждан. Конференции граждан. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Опрос граждан. Публичные слушания. Голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц. Муниципальные выборы. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству РФ. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий. Порядок подведения итогов муниципальных выборов.
	Представительные органы местного самоуправления.	Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления

		поселений, муниципальных районов и городских округов. Структура представительных органов местного самоуправления. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления. Законодательная основа деятельности представительных органов местного самоуправления. Вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления.
	Исполнительные органы местного самоуправления. Глава муниципального образования. Устав муниципального образования.	Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления
	Территориально-экономическая основа местного самоуправления.	Территориальные основы местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Границы и состав территории муниципального образования. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ и других нормативных актах, их реализация на отдельных территориях России. Порядок изменения границ муниципального образования. Организационные основы местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления
	Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных

		полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
--	--	---

2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

3.1. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

3.1.1. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы в 5 семестре

Таблица 5

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Вид самостоятельной работы обучающихся
1	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Принципы местного самоуправления	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
2	Возникновение и развитие муниципальных учреждений в России	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
3	Правовые основы местного самоуправления	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
4	Формы прямого волеизъявления на местном уровне власти	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
5	Представительные органы местного самоуправления.	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
6	Исполнительные органы местного самоуправления. Глава муниципального образования. Устав муниципального образования.	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
7	Территориально-экономическая основа местного самоуправления.	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.
8	Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	Подготовка к устному опросу и тестированию по вопросам для самост. работы по теме.

3.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы дисциплины (модуля)

3.2.1. Основная и дополнительная литература

Основная литература

1. **Муниципальное право Российской Федерации:** учебник для вузов / под ред. Л. А. Ибрагимова. — М.: Юрайт, 2026. — 410 с.
2. **Муниципальное право России для бакалавров ГМУ:** учебник / А. В. Смирнов, К. С. Петров. — СПб.: Питер, 2025. — 340 с.
3. **Местное самоуправление в единой системе публичной власти:** учебник / Е. М. Кузнецова. — М.: Инфра-М, 2025. — 298 с.
4. **Территориальные основы местного самоуправления:** учебное пособие / под ред. Л. А. Дмитриева. — М.: КноРус, 2025. — 186 с.
5. **Конституционно-правовые основы муниципальной власти:** учебник / В. П. Сидоров. — М.: КноРус, 2025. — 312 с.
6. **Органы и должностные лица местного самоуправления:** учебник / О. В. Морозова. — М.: Дашков и Ко, 2025. — 264 с.

7. **Муниципальная служба в Российской Федерации:** учебное пособие / под ред. Н. П. Тихонова. — М.: Инфра-М, 2025. — 210 с.
8. **Формы непосредственного осуществления населением МСУ:** учебник / В. А. Соколов. — Новосибирск: НГТУ, 2024. — 195 с.
9. **Правовые акты органов местного самоуправления:** учебник / С. В. Николаев. — Екатеринбург: Изд-во УрФУ, 2024. — 220 с.
10. **Экономическая и финансовая основа местного самоуправления:** учебное пособие / Т. А. Васильева. — СПб.: Лань, 2025. — 245 с.
11. **Управление муниципальной собственностью: правовые аспекты:** учебник / А. Д. Козлов. — М.: Дело РАНХиГС, 2024. — 280 с.
12. **Взаимодействие органов МСУ с органами государственной власти:** учебник / Р. С. Семенов. — М.: Юрайт, 2024. — 256 с.
13. **Ответственность органов и должностных лиц МСУ:** учебное пособие / И. В. Федоров. — М.: Юрайт, 2024. — 174 с.
14. **Особенности организации МСУ в городах федерального значения:** учебное пособие / М. А. Киселев. — Томск: Изд-во ТГУ, 2024. — 160 с.
15. **Муниципальный контроль и надзорная деятельность:** учебник / Е. П. Никитина. — М.: Магистр, 2023. — 230 с.
16. **Правовое регулирование муниципальных закупок:** учебное пособие / К. Д. Воробьев. — М.: РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2025. — 182 с.
17. **Муниципальное правосудие и защита прав МСУ:** учебник / М. В. Чернов. — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2024. — 215 с.
18. **Институты инициативного бюджетирования в муниципальном праве:** учебное пособие / А. А. Лебедев. — М.: Юрайт, 2024. — 150 с.
19. **Организация управления в сельских и городских поселениях:** учебник / В. С. Горбунов. — М.: Инфра-М, 2024. — 272 с.
20. **Практикум по муниципальному праву: анализ кейсов и уставов МСУ:** учебное пособие / Д. М. Волков. — М.: Изд-во МГУ, 2023. — 148 с.

Дополнительная литература

21. **Трансформация компетенций органов местного самоуправления в РФ:** монография / И. В. Макаров, А. С. Смирнов. — СПб.: Питер, 2024. — 198 с.
22. **Методические указания по проведению юридической экспертизы муниципальных актов:** методические указания / под ред. И. И. Попова. — М.: Юрайт, 2023. — 94 с.

3.2.2. Интернет-ресурсы

1. <https://www.iprbookshop.ru> Электронно-библиотечная система «IPR SMART».
2. <https://urait.ru/> Образовательная платформа «Юрайт».
3. <https://e.lanbook.com/> Электронно-библиотечная система «Лань».
4. <https://www.elibrary.ru/> Научная электронная библиотека ELIBRARY.RU.
5. <http://www.consultant.ru/> СПС «КонсультантПлюс».

3.3. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для осуществления образовательного процесса по дисциплине необходима следующая материально-техническая база:

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации № 52. 683032, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Пограничная д. 4, 65,7 кв. м., № 52	Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий лабораторного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации № 52. <u>Основное оборудование:</u> специализированная мебель учебная; проектор, экран; эксклюзивная документ камера; доска аудиторная, кушетка, манекен/симулятор, демонстрационные материалы, моноблок AQUARIUS с выходом в сеть Интернет и доступом к ЭБС – 20 шт.; компьютер QUARIUS с выходом в сеть Интернет и доступом к ЭБС – 1 шт.; МФУ – 1 шт.; интерактивная панель Lumien – 1 шт.; комплект учебного оборудования типовой «Криптографические системы» – 1 шт.; типовой комплект учебного оборудования «Сетевая безопасность» SECURITY – 1 шт.; доска подвижная маркерно/меловая – 1 шт. <u>Используемое ПО:</u> Microsoft Windows 10 (Лицензия ООО «Софистика» № 324 от 20.12.2018); Microsoft Office (Лицензия ООО «Софистика» № 324 от 20.12.2018); Антивирус Касперский (Лицензия № 0746B 44B-A287-49F3-A1D7-77761279BB3E). GIMP; 7-ZIP; Anaconda; Google Chrome; Kdenlive; MySQL Workbench; Mobirise4; Firefox; NetEmul; ProjectLibre; Python; Ramus Educational; Scilab; TexLive; TexMaker; Acrobat Reader; Qt Designer; Corvid EVAL; DBeaiver; Dev-C++; PostgreSQL; Visual Studio; Yandex; КОМПАС-3D LT